

FIȘA MĂSURII M 3.3.

Denumirea măsurii: „Creșterea gradului de furnizare a serviciilor către minoritățile din teritoriu”

CODUL Măsurii: M 3.3.

Măsura / DI: M 3.3. / 6B

Tipul măsurii: INVESTIȚII
 SERVICII
 SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL

1.1. Scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT

Grupul de Acțiune Locală Dobrogea Verde se bucură de o diversitate de tradiții istorice și culturale pe care i le conferă numărul important de minorități etnice care îmbogățesc civilizația din cadrul teritoriului. Conform datelor *Recensământului Populației din anul 2011*, la nivelul teritoriului trăiesc un număr de 1.706 tătari, 704 turci, 193 ruși-lipoveni, 144 romi, 21 maghiari, 7 armeni, 5 macedoni, 3 germani și 3 greci.

Minoritățile din teritoriu se confruntă cu o serie de probleme cum ar fi: șomajul și lipsa oportunităților de angajare, nivelul scăzut de educație; pasivitatea și lipsa implicării în rezolvarea propriilor probleme.

Tocmai de aceea, prezenta măsură își propune să contribuie la realizarea incluziunii socio-economice a minorităților, în special a minorității rome, prin atragerea acestora spre un nivel similar cu cel al restului populației și asigurarea de șanse egale prin prevenirea și combaterea discriminării. Totodată, măsura urmărește implicarea autorităților, minorităților și a societății civile în activități care vizează creșterea incluziunii socio-economice.

Măsura abordează integrarea minorităților din perspectivă culturală, cu accent pe asigurarea simultană a posibilității menținerii și dezvoltării unei identități culturale specifice și a participării pe baza respectului reciproc la viața comunității locale.

De asemenea, operațiunile sprijinite în cadrul prezentei măsuri vizează integrarea văzută ca opusul excluderii sociale, cu accent pe oferirea asistenței sociale pentru persoanele defavorizate și luarea unor măsuri care să compenseze dezavantajele de ordin socio-economic.

1.2. Obiectiv(e) de dezvoltare rurală: *c). obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.*

1.3. Obiectiv(e) specific(e) al(e) măsurii M 3.3.: *păstrarea, dezvoltarea și afirmarea identității culturale a minorităților din teritoriu; diminuarea riscului de abandon școlar și asigurarea tranziției de la școală la ocuparea unui loc de muncă.*

1.4. Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: P6 „Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.”

1.5. Măsura corespunde obiectivelor art. 20 din Reg. (UE) nr. 1305/2013.

1.6. Măsura contribuie la Domeniul de intervenție 6B) *Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale.*

1.7. Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: *mediu, clima și inovare*, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL: -

1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL: M3.1., M3.2., M3.4. (DI: 6A, 6B).

2. Valoarea adăugată a măsurii

Valoarea adăugată a acestei măsuri este generată, în primul rând de **impactul generat (a)** la nivelul teritoriului *Grupului de Acțiune Locală Dobrogea Verde* și în al doilea rând de **caracterul inovator și integrat (b)** al intervenției.

(a) Promovarea activă a politicilor de incluziune a minorităților, în special a celei rome, va contribui direct la reducerea sărăciei din teritoriu, reducerea abandonului școlar (prin promovarea predării în limba romani, susținerea de programe de învățare de sprijin și creșterea gradului de conștientizare a importanței educației în rândul copiilor și tinerilor romi).

Astfel, măsura contribuie la creșterea nivelului de educație a minorităților, conducând la asigurarea egalității de șanse și eliminarea riscului de desegreare.

(b) Pentru a evidenția valoarea adăugată a măsurii menționăm faptul că, modul de stabilire a condițiilor de eligibilitate și selecție a avut la bază *specificul local* al teritoriului. După identificarea aspectelor ce conturează specificitatea locală în cadrul analizei diagnostic a teritoriului, au fost propuse condiții de eligibilitate și selecție relevante și adecvate spațiului, în concordanță cu obiectivele stabilite.

Criteriile de selecție propuse vizează asigurarea tratamentului egal al solicitanților, o bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile SDL în materie de dezvoltare locală.

Relevanța măsurii în cadrul SDL

Operațiunile propuse în cadrul măsurii răspund în mod integrat tuturor necesităților identificate la nivelul teritoriului *Grupului de Acțiune Locală Dobrogea Verde*. Astfel, măsura integrează soluții eficiente la toate problemele semnalate la nivelul parteneriatului în ceea ce privește integrarea minorităților.

Prin complementaritatea intervențiilor propuse în cadrul prezentei măsuri cu operațiunile aferente altor măsuri din SDL se obține caracterul integrat al acesteia în definirea răspunsurilor concertate la problemele identificate.

3. Trimiteri la alte acte legislative

- R(UE) nr. 1303/2013;
- R (UE) nr. 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a R (UE) Nr. 1305/2013;
- Directiva Consiliului 2000/43/CE, 29.06.2000, cu privire la implementarea principiului tratamentului egal între persoane indiferent de originea rasială sau etnică;
- Directiva Consiliului 2000/78/CE din 27.11.2000 de creare a unui cadru general în favoarea tratamentului egal privind ocuparea forței de muncă și condițiile de muncă;

- **Legea nr. 33/29.04.1995**, pentru ratificarea Convenției-cadru pentru protecția minorităților naționale, încheiată la Strasbourg la 1.02.1995;
- Convenția internațională privind eliminarea tuturor formelor de discriminare rasială - 1950;
- Convenția-Cadru pentru Protecția Minorităților Naționale;
- Declarația Universală a Drepturilor Omului - 1948;
- Carta ONU - 1945;
- **Lege nr. 198/2005** privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale;
- **Hotărâre nr. 1206/2001** pentru aprobarea Normelor de aplicare a dispozițiilor privitoare la dreptul cetățenilor aparținând unei minorități naționale de a folosi limba maternă în administrația publică locală, cuprinse în Legea administrației publice locale nr. 215/2001;
- **Ordonanța nr. 77/2003** pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare;
- **Hotărârea nr. 1514/2002** pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.194/2001 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării;
- **Legea nr. 48/2002** pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare;
- **Hotărârea nr. 1194/2001** privind organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării.

4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)

Beneficiari direcți:

- ONG-uri cu expertiza relevantă pentru acțiunile selectate;
- Comunele și orasele din GAL și asociațiile acestora conform legislației naționale în vigoare;
- ONG-uri definite conform legislației în vigoare.

Beneficiari indirecți:

- Populația aparținând minorităților care beneficiază de servicii îmbunătățite.

5. Tip de sprijin

- **Rambursarea** costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- **Plăți în avans**, cu condiția constituirii unei garanții bancare corespunzătoare procentului de 100% din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art. 63 ale R (UE) nr. 1305/2013.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Acțiuni eligibile pentru componenta de investiții:

- Înființarea, amenajarea spațiilor publice de recreere pentru populația rurală aparținând minorităților (parcuri, spații de joacă pentru copii, terenuri de sport etc.);

- Renovarea clădirilor publice și amenajarea de parcuri, piețe, spații pentru organizarea de târguri etc. în comunitățile cu populație semnificativă aparținând minorităților;
- Achiziționarea de microbuze care să asigure transportul public pentru comunitatea locală aparținând minorităților în zonele unde o astfel de investiție nu este atractivă pentru companiile private, dar care este indispensabilă pentru comunitate și vine în sprijinul rezolvării unei importante nevoi sociale a minorităților locale, inclusiv construirea de stații de autobuz;
- Achiziționarea de utilaje și echipamente pentru serviciile publice pentru deservirea minorităților locale;
- Înființarea și modernizarea (inclusiv dotarea) grădinițelor, numai a celor din afara incintei școlilor din mediul rural, inclusiv demolarea, în cazul în care expertiza tehnică o recomandă, în comunitățile cu minorități;
- Înființarea și modernizarea (inclusiv dotarea) creșelor precum și a infrastructurii de tip after-school, numai a celor din afara incintei școlilor din mediul rural, în comunitățile cu minorități;
- Modernizarea, renovarea și/sau dotarea căminelor culturale în comunitățile cu populație majoritară din cadrul minorităților locale;
- Investiții pentru activități meșteșugărești (activități de artizanat și alte activități tradiționale non-agricole: olărit, brodat, prelucrarea manuală a fierului, lânii, pielii, lemnului, etc.).

7. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
- Solicitantul trebuie să nu fie în insolvență sau incapacitate de plată;
- Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin unul din tipurile de sprijin prevăzute prin măsură;
- Solicitantul trebuie să se angajeze să asigure întreținerea / mentenanța investiției pe o perioadă de minim 5 ani de la ultima plată;
- Investiția trebuie să demonstreze oportunitatea și necesitatea socio-economică prin intermediul Memoriului justificativ;
- Investiția să se realizeze în teritoriul **Grupului de Acțiune Locală Dobrogea Verde**;
- Investiția trebuie să fie în corelare cu orice strategie de dezvoltare națională / regională / județeană / locală aprobată, corespunzătoare domeniului de investiții;
- Investiția trebuie să respecte Planul Urbanistic General.

8. Criterii de selecție

1. **Principiul prioritizării tipului de investiții în funcție de necesitățile locale.**
2. **Principiul gradului de acoperire a populației deservite.**
3. **Principiul creșterii gradului de cooperare în teritoriu prin proiecte realizate în parteneriat.**
4. **Principiul stimulării dezvoltării durabile prin măsuri de îmbunătățire a calității mediului înconjurător și de creștere a eficienței energetice.**

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat in cadrul acestei masuri va fi **100%** din totalul cheltuielilor eligibile pentru **proiectele negeneratoare de venit** aplicate de **autoritatile publice locale și ONG-uri**.

Sprijinul public nerambursabil acordat in cadrul acestei masuri va fi de max. **90%** din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele **generatoare de venit**. Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 si 108 din Tratatul privind functionarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totala a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de catre un beneficiar nu va depasi plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

10. Indicatori de monitorizare

- Populația netă din mediul rural care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite.
- Numărul de proiecte ce prevăd măsuri de protecție a mediului.